

court

11. The Legal System and the Separation of Powers. *Supremecourt*. URL: <http://www.supremecourt.ie/supremecourt/sclibrary3.nsf/pagecurrent/D5F78352A387D74480257315005A419E?opendocument&l=en#:~:text=Articles%2034%20to%2038%20of,manner%20provided%20by%20this%20Constitution%22>.

12. Who are the Judiciary? *The Association of Judges in Ireland (AJI)*. URL: <https://aji.ie/the-judiciary/who-are-the-judiciary/>

13. Judicial Remuneration. *The Association of Judges in Ireland (AJI)*. URL: <https://aji.ie/the-judiciary/judicial-remuneration/>

REFERENCES:

1. Specialised Courts. *An official website of the European Union*, 2019. Retrieved from: https://e-justice.europa.eu/content_specialised_courts-19-en.do [in English].

2. Shepel' T. & Boychenko Y. (2016) Yevropeys'ke spryamuvannya hospodars'koho sudochynstva [European direction of commercial litigation] *Yurydychna hazeta online – Legal newspaper online*, 11 (509). Retrieved from: <https://yur-gazeta.com/publications/practice/gospodarske-pravo/evropeyske-spryamuvannya-gospodarskogo-sudochynstva.html> [in Ukrainian].

3. Constitution of Ireland: Enacted by the People 1st July, 1937; In operation as from 29th December, 1937. *Government of Ireland*. Retrieved from: <http://www.irishstatutebook.ie/eli/cons/en/html> [in English].

4. Specialised Courts – Ireland. *An Official Website of the European Union*, 2019. Retrieved from: https://e-justice.europa.eu/content_specialised_courts-19-ie-en.do?member=1 [in English].

5. The Commercial Court is a division of the High Court which deals solely with significant commercial cases. *Commercial Court*. Retrieved from: <https://www.courts.ie/commercial-court#:~:text=The%20Commercial%20Court%20deals%20with,investment%20disputes%2C%20and%20intellectual%20property> [in English].

6. Commercial Proceedings: Order 63A. *Courts Service of Ireland*. Retrieved from: <https://www.courts.ie/rules/commercial-proceedings> [in English].

7. O'Riordan, John (2013) Ireland's Commercial Court: An inside view. *ICLG*. Retrieved from: <https://iclg.com/cdr/expert-views/the-irish-commercial-court-an-inside-view> [in English].

8. Murphy-O'Connor, Julie & McLoughlin, Claire & Reynolds, Karen (2019) The Complex Commercial Litigation Law Review - Edition 2. *The Law Reviews*. Retrieved from: <https://thelawreviews.co.uk/edition/the-complex-commercial-litigation-law-review-edition-2/1211597/ireland> [in English].

9. Courts System – Commercial Court. *Citizens Information*. Retrieved from: https://www.citizensinformation.ie/en/justice/courts_system/commercial_court.html [in English].

10. Judges of the Commercial Court. *Commercial Court*, 2019. Retrieved from: <https://www.courts.ie/judges-commercial-court> [in English].

11. The Legal System and the Separation of Powers. *Supremecourt*. Retrieved from: <http://www.supremecourt.ie/supremecourt/sclibrary3.nsf/pagecurrent/D5F78352A387D74480257315005A419E?opendocument&l=en#:~:text=Articles%2034%20to%2038%20of,manner%20provided%20by%20this%20Constitution%22>. [in English].

12. Who are the Judiciary? *The Association of Judges in Ireland (AJI)*. Retrieved from: <https://aji.ie/the-judiciary/who-are-the-judiciary/> [in English].

13. Judicial Remuneration. *The Association of Judges in Ireland (AJI)*. Retrieved from: <https://aji.ie/the-judiciary/judicial-remuneration/> [in English].

Стаття надійшла до редакції: 14.12.2019

УДК 342.9: 352 (477)

Оксін Віталій Юрійович,

кандидат юридичних наук

перший заступник директора

Науково-дослідного інституту публічного права

6222410@ukr.net

<https://orcid.org/0000-0001-6080-7752>

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ МІСЦЕВОГО РОЗВИТКУ В УКРАЇНІ

Стаття присвячена формуванню системи нормативно-правових актів, що складають нормативно-правове забезпечення публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні, оскільки за переконаннями автора, від чіткості його формування залежить ефективність, результативність та належність здійснення державно-владної та сервісної реалізації публічної влади на місцях. Відтак, формування системи законодавчо-нормативної бази у цій сфері забезпечить можливість отримати об'єктивну інформацію про стан та перспективи регулювання окремих аспектів функціональності аналізованого

Випуск 7. Спецвипуск. 2019

процесу.

Розкриваючи систему нормативно-правових актів у досліджуваній сфері відзначено, що вона має подвійну спрямованість. Класифіковано нормативно-правові акти у досліджуваній сфері на дві групи, з подальшим описом національних актів за певними категоріями. Зроблено висновок, що навіть без ґрунтовного аналізу перелічених актів яскраво продемонстровано відсутність систематизаційної ознаки законодавчо-нормативної бази щодо місцевого розвитку в Україні. Розпорошеність норм по різних актах законодавства значно ускладнює процес належної реалізації діяльності публічної адміністрації у досліджуваній сфері. Відсутність виборчого та адміністративно-процедурного кодексів значною мірою впливає на загальний стан результативності такої діяльності. Так званий «кодекс службовця» (Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування) також спонукає до певних розмірковувань, з поміж інших зокрема: чому врегулюванню підлягає тільки етична поведінка осіб місцевого самоврядування? Виправдано вважати, що станом на сьогодні є необхідність розробки та введення в дію Кодексу місцевого врядування України, адже реформа щодо децентралізації суттєво розширює повноваження та інституційні можливості публічних адміністрацій на місцевому рівні, покладає на них більше зобов'язань перед громадою.

Стверджується, що нормативно-правове забезпечення публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні є недостатнім та вимагає від суб'єктів нормотворення перегляду його структурної складової.

Ключові слова: місцевий розвиток, нормативно-правова база, нормативно-правове забезпечення, публічна адміністрація, публічне адміністрування.

Oksin V. LEGISLATION OF PUBLIC ADMINISTRATION OF LOCAL DEVELOPMENT IN UKRAINE

The article is devoted to the formation of a system of normative legal acts that make up the normative legal support of public administration of local development in Ukraine. The efficiency, effectiveness and appropriateness of the implementation of state power and service implementation of public power on the ground depends on the clarity of its formation. Therefore, the formation of a system of legal and regulatory framework in this area will provide an opportunity to obtain objective information about the state and prospects of regulation of certain aspects of the functionality of the analyzed process.

Revealing the system of normative legal acts in the researched sphere, it is noted that it has a double orientation. The normative legal acts in the researched sphere are classified into two groups, with the further description of national acts by certain categories. It is concluded that even without a thorough analysis of these acts, the lack of a systematizing feature of the regulatory framework for local development in Ukraine is clearly demonstrated. The dispersion of norms on various acts of legislation significantly complicates the process of proper implementation of public administration in the study area. The lack of electoral and administrative procedural codes significantly affects the overall performance of such activities. The so-called "Code of Civil Servants" (General Rules of Ethical Conduct for Civil Servants and Local Government Officials) also encourages some considerations, including: why is only the ethical conduct of local governments subject to regulation? It is reasonable to assume that the current situation is the need to develop and implement the Code of Local Government of Ukraine, as the decentralization reform significantly expands the powers and institutional capacity of public administrations at the local level, imposes more obligations on the community.

It is argued that the legal framework for public administration of local development in Ukraine is insufficient and requires rulemakers to review its structural component.

Key words: local development, normative-legal base, normative-legal provision, public administration.

Постановка проблеми. Чітко сформоване нормативно-правове забезпечення публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні є запорукою ефективного, результативного та належного здійснення державно-владної та сервісної реалізації публічної влади на місцях. Відтак, формування системи законодавчо-нормативної бази у цій сфері забезпечить можливість отримати об'єктивну інформацію про стан та перспективи регулювання окремих аспектів функціональності аналізованого процесу.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Наукові результати щодо нормативно-правової основи публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні побічно висвітлені в працях багатьох вчених сучасності. Однак в контексті формування їх системи немає жодних наукових праць вчених-адміністративістів.

Метою статті є формування системи нормативно-правового забезпечення публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні.

Виклад основного матеріалу дослідження. Однією з функцій права є створення складних і багатобічних відносин у формі визначення необхідної, забороненої або дозволеної поведінки [1, с. 10]. Одними з різновидів таких відносин є адміністративно-правові відносини, що притаманні галузі публічного [2, с. 216] адміністрування, в рамках якої реалізується публічна влада. В ролі суб'єктів адміністративно-правових відносин виступає значна кількість публічних органів, які у своїй сукупності створюють певну систему. Їх діяльність певним чином регулюється відповідними правовими нормами, що закріплені в Конституції України, законах та інших правових актах. Це стосується і органів виконавчої влади, які є домінуючими в сфері [2, с. 216] публічного адміністрування місцевого розвитку.

Розкриваючи систему нормативно-правових актів у цій сфері, слід орієнтуватись на те, що вона має подвійну спрямованість – забезпечення можливості громадян України самоорганізовуватись у владні територіальні одиниці та вирішувати питання своєї організації та функціональності; з іншої – регулювання безпосередньої адміністративної діяльності представницьких органів місцевого самоврядування.

Узагальнено, вважаємо, що в залежності від масштабу діяльності такі норми слід поділяти на дві групи: 1) норми міжнародного законодавства та 2) норми національного законодавства [2, с. 216].

Здійснимо спробу сформулювати їх систему за певними класифікаційними чинниками.

Першу групу, як стало зрозуміло, складають міжнародні акти. До їх числа ми відносимо, наприклад: Міжнародний пакт про громадянські і політичні права 1973 р.; Міжнародний пакт про економічні, соціальні і

культурні права 1973 р.; Загальна декларація прав людини 1948 р.; Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод 1950 р.; Європейська хартія місцевого самоврядування 1985 р.; Всесвітня декларація місцевого самоврядування 1993 р.; Хартія Конгресу місцевих і регіональних влад Європи; Європейська хартія міст 1992 р. та 2008 р.; Декларація принципів міжнародного спостереження за виборами 2006 р.; Рекомендації Комітету міністрів Ради Європи «Про участь громадян у місцевому публічному житті» від 06.12.2001 р., тощо.

Щодо національних норм, необхідно уточнити, що їх система надто розгалужена, адже загальні, спеціальні та спеціалізовані норми щодо публічного адміністрування місцевого розвитку в Україні мають свій об'єктивний вияв у актах Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади, інших органів виконавчої влади, а також окремо в актах місцевого самоврядування конкретної місцевості та спеціалізованих асоціацій. На наш погляд, їх система є такою:

1) Закони України:

– кодифіковані – наприклад, Податковий кодекс України від 02.12.2010 р. № 2755-VI; Бюджетний кодекс України від 08.07.2010 р. № 2456-VI; Конституція України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР;

– які встановлюють загальні засади діяльності публічної адміністрації та розвитку держави як демократичної, соціальної, збалансованої та економічно незалежної – наприклад, «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 р. № 922-VIII; «Про військово-цивільні адміністрації» від 03.02.2015 р. № 141-VIII; «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 р. № 1700-VII; «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» від 01.07.2014 р. № 1555-VII; «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 р. № 5203-VI; «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні» від 08.09.2011 р. № 3715-VI; «Про доступ до публічної інформації» від 13.01.2011 р. № 2939-VI; «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» від 01.07.2010 р. № 2411-VI; «Про державно-приватне партнерство» від 01.07.2010 р. № 2404-VI; «Про транскордонне співробітництво» від 24.06.2004 р. № 1861-IV; «Про Загальнодержавну комплексну програму розвитку високих наукоємних технологій» від 09.04.2004 р. № 1676-IV; «Про державні цільові програми» від 18.03.2004 р. № 1621-IV; «Про пріоритетні напрями розвитку науки і техніки» від 11.07.2001 р. № 2623-III; «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України» від 23.03.2000 р. № 1602-III; «Про звернення громадян» від 02.10.1996 р. № 393/96-ВР;

– які встановлюють основи діяльності публічних адміністрацій місцевого рівня – наприклад, «Про місцеві вибори» від 14.07.2015 р. № 595-VIII; «Про добровільне об'єднання територіальних громад» від 05.02.2015 р. № 157-VIII; «Про співробітництво територіальних громад» від 17.06.2014 р. № 1508-VII; «Про асоціації органів місцевого самоврядування» від 16.04.2009 р. № 1275-VI; «Про статус депутатів місцевих рад» від 11.07.2002 р. № 93-IV; «Про місцеві державні адміністрації» від 09.04.1999 р. № 586-XIV; «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 р. № 280/97-ВР;

– які встановлюють засади місцевого та регіонального розвитку України – наприклад, «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях» від 18.01.2018 р. № 2268-VIII; «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості «від 14.11.2017 р. № 2206-VIII; «Про створення необхідних умов для мирного врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей» від 06.10.2017 р. № 2167-VIII; «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» від 07.02.2017 р. № 1834-VIII; «Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації» від 24.12.2015 р. № 917-VIII; «Про засади державної регіональної політики» від 05.02.2015 р. № 156-VIII; «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» від 02.09.2014 р. № 1669-VII; «Про регулювання містобудівної діяльності» від 17.02.2011 р. № 3038-VI; «Про стимулювання розвитку регіонів» від 08.09.2005 р. № 2850-IV; «Про Генеральну схему планування території України» від 07.02.2002 р. № 3059-III;

2) акти Президента України щодо розвитку громад та територій: а) укази – наприклад, «Про додаткові заходи щодо забезпечення реформ із децентралізації влади» від 06.12.2018 р. № 412/2018; «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні» від 26.02.2016 р. № 68/2016; «Про деякі питання Державного фонду сприяння місцевому самоврядуванню в Україні» від 27.01.2016 р. № 25/2016; б) розпорядження – наприклад, «Про звільнення О. Тертичного з посади голови Ставищенської районної державної адміністрації Київської області» від 18.01.2018 р. № 13/2018-рп;

3) постанови Кабінету Міністрів України:

– щодо питань планування, організації та реалізації належного регіонального та місцевого розвитку – наприклад, «Деякі питання реалізації у 2018-2020 роках Державної стратегії регіонального розвитку» на період до 2020 року від 12.09.2018 р. № 733; «Про затвердження Порядку розроблення регіональних стратегій розвитку і планів заходів з їх реалізації, а також проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації зазначених регіональних стратегій і планів заходів» від 11.11.2015 р. № 932; «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку» від 18.03.2015 р. № 196; «Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року» від 06.08.2014 р. № 385;

– щодо окремих питань організації публічного адміністрування місцевого розвитку – наприклад, «Деякі питання документування управлінської діяльності» від 17.01.2018 р. № 55; «Про затвердження Типових вимог до осіб, які претендують на зайняття посад державної служби категорії “А”» від 22.07.2016 р. № 448; «Про утворення Міжвідомчої координаційної комісії з питань регіонального розвитку» від 16.09.2015 р. № 714;

4) розпорядження Кабінету Міністрів України:

– щодо схвалення пріоритетів соціально-економічного розвитку держави – наприклад, «Про схвалення Концепції розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки та затвердження плану заходів щодо її реалізації» від 17.01.2018 р. № 67-р; «Про схвалення Концепції розвитку електронної демократії в Україні та плану заходів щодо її реалізації» від 08.11.2017 р. № 797-р; «Про схвалення Концепції розвитку електронного урядування в Україні» від 20.09.2017 р. № 649-р;

– щодо оптимізації місцевого самоврядування – наприклад, «Деякі питання реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» від 22.09.2016 р. № 688-р;

– щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – наприклад, «Деякі питання збереження української частини природного об'єкта всесвітньої спадщини ЮНЕСКО «Букові праліси і давні ліси Карпат та інших регіонів Європи» та сталого розвитку прилеглих до нього територій» від 21.11.2018 р. № 892-р; «Про схвалення Концепції розвитку сільських територій» від 23.09.2015 р. № 995-р; «Про схвалення Концепції реалізації державної політики у сфері розвитку діяльності в окремих зонах радіоактивного забруднення внаслідок Чорнобильської катастрофи» від 18.07.2012 р. № 535-р; «Про схвалення Концепції Державної цільової програми підтримки соціально-економічного розвитку малих міст на 2011-2015 роки» від 18.08.2010 р. № 1695-р;

– індивідуальні акти щодо питань місцевого значення – наприклад, «Про визнання спроможними об'єднаних територіальних громад» від 11.07.2018 р. № 485-р; «Про передачу проїзної частини автомобільної дороги загального користування місцевого значення у власність територіальної громади с. Якушинці» від 09.11.2016 р. № 817-р; «Про передачу автомобільних доріг загального користування місцевого значення» від 02.10.2013 р. № 759-р;

– щодо затвердження планів заходів задля сприяння місцевому розвитку – наприклад, «Про затвердження плану заходів щодо реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища» від 23.05.2018 р. № 353-р; «Про затвердження плану заходів з реалізації Концепції розвитку сільських територій» від 19.07.2017 р. № 489-р;

– щодо фінансових питань – наприклад, «Деякі питання розподілу у 2018 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» від 07.11.2018 р. № 867-р; «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров'я» від 30.11.2016 р. № 1013-р; «Про схвалення Концепції розвитку системи управління державними фінансами» від 03.09.2012 р. № 633-р;

– щодо кадрових питань – наприклад, «Про притягнення до дисциплінарної відповідальності голови Роменської районної державної адміністрації Сумської області Білохи В.О.» від 19.09.2018 р. № 672-р; «Про оголошення конкурсу на зайняття вакантних посад голів районних державних адміністрацій» від 07.10.2017 р. № 187/2017-рп; «Про перейменування деяких районних державних адміністрацій» від 27.09.2017 р. № 681-р;

– щодо стратегічного планування розвитку окремих сфер місцевого розвитку – наприклад, «Про схвалення Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року» від 24.05.2017 р. № 504-р; «Про схвалення Стратегії розвитку туризму та курортів на період до 2026 року» від 16.03.2017 р. № 168-р; «Про схвалення Довгострокової стратегії розвитку української культури – стратегії реформ» від 01.02.2016 р. № 119-р; «Про схвалення Стратегії розвитку аграрного сектору економіки на період до 2020 року» від 17.10.2013 р. № 806-р;

5) Накази Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – наприклад, «Про затвердження Порядку розгляду органами місцевого самоврядування розрахунків тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, а також розрахунків тарифів на комунальні послуги, поданих для їх встановлення» від 12.09.2018 р. № 239; «Про затвердження Типових правил благоустрою території населеного пункту» від 27.11.2017 р. № 310; «Про затвердження Методики розроблення, проведення моніторингу та оцінки результативності реалізації регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації» від 31.03.2016 р. № 79; «Про затвердження Порядку формування та забезпечення функціонування реєстру про співробітництво територіальних громад» від 15.08.2014 р. № 225;

б) акти інших органів виконавчої влади щодо уточнень окремих аспектів організації та реалізації діяльності місцевих публічних адміністрацій:

– акти Міністерства фінансів України – наприклад, накази: «Про затвердження Типової форми рішення про місцевий бюджет» від 03.08.2018 р. № 668; листи: «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів» від 01.08.2017 р. № 05110-14-21/20701; «Про надання роз'яснень щодо реформи міжбюджетних відносин» від 26.05.2015 р. № 31-05130-03-3/17068;

– акти Міністерства юстиції України – наприклад, накази: «Про Пам'ятку щодо організації роботи із запитами та зверненнями народних депутатів України, а також зверненнями, запитами та запитаннями депутатів місцевих рад» від 21.06.2007 р. № 414/5; листи: «Щодо надання роз'яснення деяких положень Закону України «Про статус депутатів місцевих рад»» від 03.11.2003 р. № 18-9-8531;

– накази Національного агентства України з питань державної служби – наприклад, «Про затвердження Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування» від 05.08.2016 р. № 158;

– листи Державної казначейської служби України – наприклад, «Щодо надання права першого підпису органу місцевого самоврядування» від 10.04.2014 р. № 17-09/363-8602; «Щодо списання майна бюджетних установ» від 31.03.2014 р. № 17-09/322-7303;

– накази Державного агентства з питань науки, інновацій та інформатизації України – наприклад, «Про затвердження Методичних примірних рекомендацій щодо підготовки регіональних інноваційних програм» від 05.02.2014 р. № 22;

– листи Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва – наприклад, «Щодо деяких питань застосування принципу мовчазної згоди» від 09.04.2010 р. № 4471; «Щодо надання роз'яснення (щодо процедури погодження режиму роботи підприємств, установ та організацій, розташованих на території відповідного населеного пункту)» від 26.03.2010 р. № 3753; «Щодо звернень органів місцевого самоврядування про порушення суб'єктами господарювання вимог законодавства» від 24.12.2009 № 16067/0/2-09; «Про надання роз'яснення щодо збору за дозвіл на використання місцевої символіки» від 26.01.2009 р. № 535; «Щодо роз'яснення деяких прав народного депутата місцевої ради» від 14.07.2008 р. № 5896;

– роз'яснення Державної податкової адміністрації України – наприклад, «Про затвердження Узагальнюючого податкового роз'яснення щодо окремих місцевих податків і зборів» від 25.03.2010 р. № 184; «Про збір за видачу дозволів на розміщення об'єктів торгівлі» від 22.12.2009 р. № 28531/7/15-0717; «Про комунальний податок» від 14.12.2009 р. № 27752/7/15-0717;

– рішення Національного агентства з питань запобігання корупції – наприклад, «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів» від 29.09.2017р. № 839;

– постанови Центрвиборчкому – наприклад, «Про клопотання Громадської організації «Олевський фонд розвитку територіальних громад України» щодо надання дозволу мати офіційних спостерігачів під час чергових виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2015 року» від 10.09.2015 р. № 259;

б) судові роз'яснення щодо окремих аспектів діяльності місцевих публічних адміністрацій: постанови Вищого адміністративного суду України – наприклад, «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації» від 29.09.2016 р. № 10; «Про розв'язання спорів, що виникають з відносин публічної служби» від 26.05.2010 р. № 753/11/13-10;

7) рішення місцевих публічних адміністрацій – наприклад, Хмельницької міської ради «Про затвердження Програми розвитку підприємництва міста Хмельницького на 2019-2021 роки» від 14.12.2018 р. №16; Чернігівської міської ради «Про Програму економічного та соціального розвитку міста Чернігова на 2019 рік» від 29.11.2018р. № 36/VII- 2; Погребської сільської ради Броварського району Київської області «Про затвердження програми розвитку футболу та спорту в селі Погреби на 2017-2021 роки» від 23.03.2017р. №860-27-VII;

8) угоди про співпрацю:

– із іноземними суб'єктами – наприклад, «Угода про співробітництво та побратимство» від 15.12.2014 р. (Україна – Молдова); «Угода про фінансування Програми підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України (Контракт на реформу сектора)» від 27.11.2014 р. (Україна –ЄС); Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої [...] від 27.06.2014;

– між національними суб'єктами – наприклад, «Меморандум про партнерство та співробітництво між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) та Радою бізнес-омбудсмена» від 14.07.2016 р.; «Угода про співпрацю і взаємодопомогу між Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України», Всеукраїнською асоціацією сільських та селищних рад та Українською асоціацією місцевих та регіональних влад у форматі Національного конгресу місцевого самоврядування» від 27.01.2010 р.

Вищенаведеним представлено наявність розгалуженої системи нормативно-правових актів, нормами якої визначають основи для діяльності публічної адміністрації, їх основний суб'єктний склад у досліджуваній сфері, а також пріоритетні напрями розвитку територіальних громад та територій.

Висновки. Навіть без ґрунтового аналізу норм зазначених вище законодавчих актів, можемо констатувати, що нами яскраво продемонстровано відсутність систематизаційної ознаки законодавчо-нормативної бази щодо місцевого розвитку в Україні. Розпорошеність норм по різних актам законодавства значно ускладнює процес належної реалізації діяльності публічної адміністрації у досліджуваній сфері. Відсутність виборчого та адміністративно-процедурного кодексів значною мірою впливає на загальний стан результативності такої діяльності.

Так званий «кодекс службовця» (Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування) також спонукає до певних розмірковувань, з поміж інших зокрема: чому врегулюванню підлягає тільки етична поведінка осіб місцевого самоврядування?

Виправдано вважати, що станом на сьогодні є необхідність розробки та введення в дію Кодексу місцевого врядування України, адже реформа щодо децентралізації суттєво розширює повноваження та інституційні можливості публічних адміністрацій на місцевому рівні, покладає на них більше зобов'язань перед громадою.

Саме тому, є сенс стверджувати, що нормативно-правове забезпечення публічного адміністрування

місцевого розвитку в Україні є недостатнім та вимагає від суб'єктів нормотворення перегляду його структурної складової.

СПИСОК ВИКОРИСТАНОЇ ЛІТЕРАТУРИ:

1. Лищук В.В., Рузакова О.А., Рукавишников С.М. Основы права. М., 2004. 370 с.
2. Хмелінін В. О. Нормативно-правове забезпечення публічного адміністрування в сфері водних ресурсів України. Науковий вісник Ужгородського національного університету. 2014. Вип. 29 (2.3). С. 215–219. Серія : Право.

REFERENCES:

1. Lyshchuk V., Ruzakova O., Rukavysnykov S. (2004) *Osnovy prava*. [Fundamentals of law]. M., 370 [in Russian].
2. Khmelinin V. (2014) *Normatyvno-pravove zabezpechennya publichnoho administruvannya v sferi vodnykh resursiv Ukrainy* [Regulatory and legal support of public administration in the field of water resources of Ukraine]. *Naukovyy visnyk Uzhhorods'koho natsional'noho universytetu – Scientific Bulletin of Uzhhorod National University*, 29 (2.3) 215–219 [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редакції: 16.12.2019