




РОЗРОБНИКИ ПРОГРАМИ: **Гриценко В.Г.**, доктор юридичних наук,  
професор, професор кафедри галузевого права та правоохоронної діяльності

Обговорено та рекомендовано до затвердження Вченою радою факультету  
історії та права

« 30 » серпня 2018 року, протокол № 1

Голова Вченої ради факультету

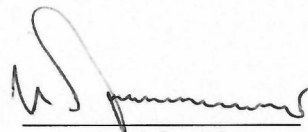
  
(підпис)

Філоретова Л.М.  
(прізвище, ініціали)

Програму схвалено на засіданні кафедри галузевого права та правоохоронної  
діяльності

Протокол № 1 від «30» серпня 2018 року

Завідувач кафедри

  
(підпис)

Гриценко В.Г.  
(прізвище, ініціали)

## Вступ

Програма навчальної дисципліни «Публічне адміністрування» розроблена відповідно до освітньо-професійної програми підготовки магістрів за спеціальністю 262 Правоохоронна діяльність.

**Предметом** вивчення навчальної дисципліни є основні поняття та категорії, що відображають сутність публічного адміністрування, особливості управління органами публічної влади в адміністративно-політичній, соціально-економічній та культурній сферах.

**Міждисциплінарні зв'язки:** вивчення дисципліни «Публічне адміністрування» тісно пов'язана із дисциплінами «Актуальні проблеми конституційного права», «Актуальні проблеми адміністративного права та адміністративна реформа в Україні», «Актуальні проблеми адміністративного процесу», «Протидія та запобігання корупції», «Актуальні проблеми держави і права».

Програма навчальної дисципліни складається з таких змістових частин:  
Розділ 1. Публічне адміністрування як системне явище в суспільстві.

Розділ 2. Організація роботи органів публічної влади з реалізації завдань в правоохоронній, соціальній та економічній сферах.

### 1. Мета та завдання навчальної дисципліни

**1.1. Метою** викладання навчальної дисципліни «Публічне адміністрування» є:

- освітня (навчальна) – сприяти становленню сучасного всебічно-розвинутого висококваліфікованого фахівця, здатного на достатньому рівні володіти знаннями у сфері публічного адміністрування;
- розвиваюча – формувати та розвивати правові знання студентів, уміння аналізувати нормативно-правові акти та інші документи; виробляти навички самостійного аналізу адміністративно-правових явищ, умінь застосовувати отримані знання при оцінці конкретної ситуації; оволодіння професійними вміннями та навичками;
- виховна – формувати ціннісні орієнтири студентів відповідно до ідеалів гуманізму, демократії, соціальної справедливості, поваги до особистості; виховувати активну громадянську позицію; сприяти усвідомленню ролі та значення юридичної/правоохоронної діяльності в розбудові та зміцненні української держави; формувати в майбутніх юристів/правоохоронців високий рівень правової свідомості та правової культури, професійних та особистісних якостей.

**1.2. Основними завданнями** навчальної дисципліни «Публічне адміністрування» є:

- узагальнення теоретичних засад у сфері публічного адміністрування, розуміння основних тенденцій та напрямів їх еволюції;

- визначення суті, законів, принципів і механізмів публічного адміністрування в розвитку суспільства;
- опанування основами методології, технологіями та процедурами публічного адміністрування об'єктів публічної сфери;
- оволодіння методами формування, моніторингу та контролю управлінських рішень на національному, регіональному та місцевому рівнях, а також на рівні суб'єктів публічної сфери, з позиції загально-цивілізаційних цінностей, світового досвіду та осмислення наукових здобутків;
- набуття навичок розроблення та впровадження заходів із забезпечення результативної та ефективної діяльності суб'єктів публічної сфери.

**1.3. Згідно з вимогами освітньо-професійної програми у здобувачів вищої освіти повинні бути сформовані наступні компетентності:**

- уміння застосовувати набуті знання, вміння й навички на практиці, здатність брати участь у розробленні та кваліфіковано застосовувати нормативно-правові акти у сфері публічного адміністрування, реалізовувати норми матеріального й процесуального права в професійній діяльності;
- здатність забезпечувати законність та правопорядок, безпеку особистості, суспільства, держави в межах виконання своїх посадових обов'язків;
- здатність давати кваліфіковані юридичні висновки й консультації під час професійної діяльності юриста/правоохоронця, а також організувати свою діяльність на основі певного алгоритму; складати необхідні адміністративно-процесуальні та інші документи;
- здатність кваліфіковано здійснювати наукові дослідження у сфері публічного адміністрування, в тому числі і в галузі правоохоронної діяльності;
- здатність ефективно здійснювати правове виховання;
- спроможність визначено і наполегливо ставити професійні завдання та організувати підлеглих для їх виконання, вміння взяти на себе відповідальність за результати виконання поставлених завдань;
- здатність аналізувати, оптимізувати й застосовувати сучасні інформаційні технології під час вирішення нетипових задач, що виникають в процесі діяльності органів публічного адміністрування, насамперед у правоохоронній сфері;
- спроможність взаємодіяти з представниками інших органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадськістю з питань правоохоронної діяльності.

**1.4. В результаті вивчення навчальної дисципліни студент повинен продемонструвати наступні результати навчання:**

- володіти навичками публічних виступів, дискусій, проведення занять;
- знати та розуміти систему органів публічної влади, їх повноваження, механізм адміністративно-правового регулювання суспільних відносин та процеси взаємодії з представниками інших органів виконавчої влади та

місцевого самоврядування, громадськістю з питань правоохоронної діяльності;

- узагальнювати практичні результати роботи і пропонувати нові рішення, аргументовано їх пояснювати;

- використовувати на практиці різні інструменти та стратегії для оцінювання та забезпечення якості виконуваних робіт у процесі публічного управління, а також робити звіти та доповіді про них усно та письмово;

- вміти забезпечувати законність та правопорядок, захист прав та інтересів особистості, суспільства, держави з використанням оптимізованих методів й засобів забезпечення публічної безпеки і порядку в межах виконання своїх посадових обов'язків;

- вміти розробляти та кваліфіковано застосовувати нормативно-правові акти у сфері публічного адміністрування, реалізовувати норми матеріального й процесуального права в професійній діяльності;

- використовувати знання та вміння для надання кваліфікованих юридичних висновків й консультацій під час професійної діяльності юриста/правоохоронця, а також організувати свою діяльність на основі певного алгоритму; складати необхідні адміністративно-процесуальні та інші документи; в конкретних сферах правоохоронної діяльності;

- здійснювати наукові дослідження у сфері публічного адміністрування, в тому числі і в галузі правоохоронної діяльності;

- здійснювати правове виховання;

- вміти визначено і наполегливо ставити професійні завдання, організувати підлеглих для їх виконання та брати на себе відповідальність за результати виконання поставлених завдань;

- аналізувати, оптимізувати й застосовувати сучасні інформаційні технології під час рішення нетипових задач, що виникають в процесі діяльності органів публічного адміністрування, насамперед у правоохоронній сфері.

На вивчення навчальної дисципліни заплановано 120 годин 4 кредити ECTS.

**Мова навчання:** українська мова.

**Консультативну допомогу здобувачі вищої освіти** можуть отримати у науково-педагогічних працівників кафедри галузевого права та правоохоронної діяльності, які безпосередньо проводять заняття.

## **2. Інформаційний обсяг навчальної дисципліни**

### ***Розділ 1. Публічне адміністрування як системне явище в суспільстві.***

#### ***Тема 1. Публічне адміністрування: поняття та наукові засади.***

Предметна область теорії публічного адміністрування. Поняття та ознаки публічного адміністрування. Класифікація форм публічного адміністрування. Завдання та функції публічного адміністрування.

**Тема 2. Правові акти та принципи публічного адміністрування.**

Зміст публічного адміністрування. Загальна характеристика системи нормативно-правових актів, які регулюють діяльність органів публічної влади в Україні. Принципи публічного адміністрування.

**Тема 3. Механізм, основні форми та методи публічного адміністрування.**

Основні форми та стиль публічного адміністрування. Сутність поняття та класифікація методів публічного адміністрування. Механізм та інструменти діяльності публічного адміністрування.

**Тема 4. Публічна влада у системі публічного адміністрування.**

Поняття, види і ознаки публічної влади. Система органів публічної влади в Україні їх класифікація та структура. Система державних органів виконавчої влади.

**Тема 5. Система, структура та види органів виконавчої влади.**

Територіальні органи публічної адміністрації. Завдання та функції ТОВВ. Особливості надання ТОВВ адміністративних послуг. Органи місцевого самоврядування в системі публічної адміністрації.

**Розділ 2. Організація роботи органів публічної влади з реалізації завдань в правоохоронній, соціальній та економічній сферах.**

**Тема 6. Публічне адміністрування як процес розробки, прийняття і реалізації управлінських рішень.**

Роль і місце управлінських рішень в публічному адмініструванні та їх класифікація. Етапи і принципи прийняття управлінських рішень, чинники, що визначають їх якість. Методи прийняття управлінських рішень. Публічність процесу розробки, прийняття і реалізації управлінських рішень.

**Тема 7. Публічна сфера - єдність економічної, соціальної та політичної сфер.**

Громадська сутність і основні особливості публічного адміністрування. Механізм взаємозв'язку економічної, соціальної та політичної сфер. Основні функції в економічній, соціальній та політичній сферах. Публічне адміністрування (ПА) і людина; ПА і колектив; ПА і суспільство.

**Тема 8. Громадянське суспільство як суб'єкт формування цілей публічного адміністрування.**

Громадяни країни як основний об'єкт в діяльності органів публічної влади. Взаємодія органів публічної влади з об'єднаннями громадян, трудовими колективами підприємств та організацій. Поняття та види децентралізації державної влади в Україні. Види звернень громадян до органів публічної влади.

### **Тема 9. Реформування системи публічного адміністрування в Україні.**

Характерні особливості світового досвіду розвитку публічного адміністрування. Ефективні моделі діяльності публічної адміністрації та можливості їх реалізації в Україні.

## **3. Рекомендована література**

### **Базова**

1. Адміністративне право України. Повний курс: підручник за ред. В. Галуцько, П. Діхтієвського, П. Кузьменко та ін. Херсон: ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций / Г.В. Атаманчук. М: Омега Л, 2004. 584 с.
3. Бриль К.І. Концептуальні засади адміністративно-правового забезпечення децентралізації державної влади в Україні: монографія / К.І. Бриль. К.: «МП Леся», 2016. 364 с.
4. Державне управління та державна служба: словник-довідник / О.Ю. Оболенський. К.: КНЕУ, 2005. 208 с.
5. Дзюндзюк В.Б., Мельтюхова Н.М. Публічне адміністрування в Україні : навчальний посібник. Х. : Магістр. 2011. 306 с.
6. Дроб'язко А.М. Особливості прийняття управлінських рішень в умовах публічного адміністрування. Публічне адміністрування : теорія та практика. 2016. № 2 (40).
7. Кайлюк Є.М. Гриненко В.В. Публічне адміністрування. Підручник. Х. ХНАМГ, 2013. 200 с.
8. Кодекс поведінки посадових осіб з підтримання правопорядку: Прийнято резолюцією 34/169 Генеральної Асамблеї ООН від 17 грудня 1979 р. Права людини: Збірник документів / Укл. В.С. Семенов, О.Н. Ярмиш та ін. Харків: Ун-т внутр. справ, 1997. С.155-159.
9. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>
10. Мельник А.Ф. Державне управління: підручник / А.Ф. Мельник, О.Ю. Оболенський, А.Ю. Васіна; за ред. А.Ф. Мельник. К.: Знання, 2009. 582 с.
11. Мельтюхова Н.М., Корженко В.В., Дідок Ю.В. Зарубіжний досвід публічного адміністрування : метод. рек. К. : НАДУ. 2010. 28 с.

12. Методичні підходи до організації діяльності з публічного адміністрування : наукова розробка / уклад. Н.М. Мельтюхова, Л.В.Набока. К. : НАДУ.2016. 48 с.

13. Положення про Національну поліцію: Постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 року № 877. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF>

14. Положення про патрульну службу МВС: Наказ МВС України від 02 липня 2015 року № 796. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0777-15>

15. Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави: Закон України від 19.06.2003 р. № 975-IV. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/975-15>

16. Про державну службу: Закон України від 10.12.2015 р. № 889-VIII. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/889-19>

17. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01. 2011 р. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>

18. Про затвердження Інструкції з оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення в органах поліції: Наказ МВС України від 06.11.2015 № 1376. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1496-15>

19. Про затвердження Положення про дозвільну систему: Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 р. № 576. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/576-92-%D0%BF>

20. Про заходи щодо зміцнення правопорядку і посилення взаємодії місцевих органів виконавчої влади та правоохоронних органів: Указ Президента України від 15.12.2006 р. № 1087/2006. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1087/2006>

21. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р № 580-19. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/580-19>

22. Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства: Закон України від 22.09.2011 р. № 3773-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3773-17>

23. Про прокуратуру: Закон України від 14.10.2014 р. № 1697-18. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1697-18>

24. Про службу в органах місцевого самоврядування: Закон України від 07.06.2001 р. № 2493-III. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2493-14>

25. Про стратегію сталого розвитку «Україна-2020»: Указ Президента України від 12.01.2015 // Офіційний вісник Президента України. 2015. №2. Ст. 154.

26. Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідацію територіальних органів Міністерства внутрішніх справ: Постанова Кабінету Міністрів України від 16.09.2015 р. №730. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/730-2015-%D0%BF>

27. Про утворення територіального органу Національної поліції: Постанова Кабінету Міністрів України від 13.10.2015 № 831 (Департамент



кіберполіції як міжрегіональний територіальний орган Національної поліції). URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/831-2015-%D0%BF>

28. Терещук О.Д. Громадський контроль за правоохоронною діяльністю в Україні: теорія і практика: монографія. К.: ДП «Вид.дім «Персонал», 2016. 460 с.

### Допоміжна

1. Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ (Загальна частина). Підручник // Авт. колектив (Ю.І. Римаренко, Є.М. Моїсєєв, В.І. Олефір – керівники). К.: КНТ. 2008. 816 с.
2. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: загальна частина: навч. посіб. / Т.П. Мінка, О.М. Обушенко, Д.Г. Заброда та ін.; за заг. ред. С.М. Алфьорова. Дніпропетровськ: 2014. 216 с.
3. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: Навчальний посібник / за заг. ред. Моїсєєва Є.М. / Суценко В.Д., Олефір В.І., Константинов С.Ф. та ін. К.: КНТ, 2008. 264 с.
4. Адміністративна діяльність: Навчальний посібник. Львів: Вид-во ЛьвДУВС, «Правова єдність», 2009. 432 с.
5. Бакуменко В.Д. Державно-управлінські рішення: навчальний посібник. К.: ВПЦ АМУ, 2011. 444 с.
6. Бакуменко В.Д. Механізми імплементації політичних рішень в державному управлінні: монографія. К.: АМУ, 2015. 184 с.
7. Герберт А., Сайман Г. Адміністративна поведінка: Дослідження процесів прийняття рішень в організаціях, що виконують адміністративні функції: Пер. з англ. Вид. переробл. і доп. К.: АртЕк, 2010.
8. Державне управління та державна служба: словник-довідник за ред. О.Ю. Оболенський. К.: КНЕУ, 2005. 208 с.
9. Дзюндзюк В.Б. Ефективність діяльності публічних організацій : монографія. Х. : ХарРІ УАДУ «Магістр». 2016. 236 с.
10. Європейські принципи державного управління: К.: Вид-во УАДУ, 2015. 15 с.
11. Жаліло Я.А. Економічна стратегія держави: теорія, методологія, практика: монографія. Національний інститут стратегічних досліджень. К. : НІСД, 2003. 368 с.
12. Кандзюба С.П. Інформаційно-аналітична система «звернення громадян» як інструмент громадського контролю. Публічне адміністрування: теорія та практика. 2017. № 2.
13. Коваленко В.В. Організація діяльності юридичної служби органів місцевого самоврядування: дис... канд. юрид. наук: 1200.07. Х., 2013. С.198.
14. Колпаков В.К. Поняття форм публічного адміністрування. URL: <http://applaw.knu.ua/index.php/arkhiv-nomeriv/2-2-2012/item/46-ponyattya-form-publichnoho-administruvannya-kolpakov-v-k>
15. Курс адміністративного права України: підручник за ред. В.К. Колпакова. К.: Юрінком Інтер, 2012. 808 с.

16. Миронюк Р.В. Акти-дії органів адміністративно-деліктної юрисдикції як вид правозастосовчих актів публічної адміністрації. Адміністративне право і процес: науково-практичний журнал Київського національного університету імені Тараса Шевченка. 2013. №2 (4). С. 60-70.

17. Нагаєв В.М. Публічне адміністрування: електронний навчальний посібник. Х.: ХНАУ, 2018. 278 с.

18. Науково-практичний коментар розділу IV «Повноваження поліції» та розділу V «Поліцейські заходи» Закону України «Про Національну поліцію»: Науково-практичний коментар / Кол. авт. Х.: Право, 2016. 178 с.

19. Пасічник М.В. Механізми впровадження нового публічного менеджменту : досвід США : посібник. К.2017. 145 с.

20. Про адміністративні послуги: Закон України від 06.09.2012 № 5203-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5203-17>

21. Про додаткові заходи щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина, громадського порядку та посилення боротьби зі злочинністю: Указ Президента України від 28.03.2008 № 276/2008. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/276/2008>

22. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності: Закон України від 06.09.2005 № 2806-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2806-15>

23. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01.2011 № 2939-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>

24. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року: Постанова Кабінету Міністрів України від 06.08.2014 № 385. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-%D0%BF>

25. Про звернення громадян: Закон України від 02.10.1996 № 393/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393/96-%D0%B2%D1%80>

26. Про інформацію: Закон України від 02.10.1992 № 2657-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>

27. Про Кабінет Міністрів України: Закон України від 27.02.2014 № 794-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18>

28. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21.05.1997 № 280/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>

29. Про місцеві державні адміністрації: Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14>

30. Про органи самоорганізації населення: Закон України від 11.07.2001 № 2625-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2625-14>

31. Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування: Указ Президента України від 07.02.2008 № 109/2008. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/109/2008>

32. Про співробітництво територіальних громад: Закон України від 17.06.2014 № 1508-VII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18>

33. Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні: Указ Президента України від 26.02.2016 № 68/2016. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/68/2016>

34. Публічне адміністрування в Україні: навч. посібник за заг. ред. В.В. Корженка, Н.М. Мельтюхової. Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2011. 305 с.

35. Серьогін С. М. Культура й етика в публічному адмініструванні : наук. розробка. Нац. акад. держ. упр. при Президентові України. К.:НАДУ., 2013. 39 с.

36. Чернов С. І. Текст лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» : посібник. Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім.О. М. Бекетова. Х. : ХНУМГ. 2014. 98с.

37. Шаров Ю. П. Результативність та якість діяльності державного службовця: навчальний посібник. Х.: Вид-во ХарРІ НАДУ "Магістр". 2010. 212 с.

### Інформаційні ресурси

|   |   |
|---|---|
| <a href="http://zakon2.rada.gov.ua/laws/main">http://zakon2.rada.gov.ua/laws/main</a> | Сайт Верховної Ради України (законодавство)                           |
| <a href="http://pravoua.com.ua/">http://pravoua.com.ua/</a>                           | Сайт журналу «Право України»  |
| <a href="http://www.ligazakon.ua/">http://www.ligazakon.ua/</a>                       | Головний правовий портал України                                      |
| <a href="http://www.nbu.gov.ua/">http://www.nbu.gov.ua/</a>                           | Національна бібліотека України ім. В.І. Вернадського                  |
| <a href="http://www.kmu.gov.ua/control/">http://www.kmu.gov.ua/control/</a>           | Урядовий портал<br>Єдиний веб-портал органів виконавчої влади України |
| <a href="https://www.npu.gov.ua/uk/">https://www.npu.gov.ua/uk/</a>                   | Сайт Національна поліція України                                      |
| <a href="https://www.cuspu.edu.ua/ua/">https://www.cuspu.edu.ua/ua/</a>               | Сайт ЦДПУ ім. В. Винниченка   |