

of court decisions and decisions of other bodies from June 2 2016, № 1403-VIII]. (2017). Kyiv: Palyvoda A.V [in Ukrainian].

6. Status, завдання та прынцыпы діяльності приватного виконавця [Status, tasks and principles of a private performer]. (n.d.). [www.google.com.ua](https://www.google.com.ua/search?q=%D0%B7%D0%B0%D0%B2%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F+%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%BD%D0%B8%D1%85+%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D1%86%D1%96%D0%B2&ie=utf-8&oe=utf-8&client=firefox-b-ab&gfe_rd=cr&dcr=0&ei=KcAzWuX2Lq-r8wfNy79I). Retrieved from https://www.google.com.ua/search?q=%D0%B7%D0%B0%D0%B2%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8F+%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%BD%D0%B8%D1%85+%D0%B2%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D1%86%D1%96%D0%B2&ie=utf-8&oe=utf-8&client=firefox-b-ab&gfe_rd=cr&dcr=0&ei=KcAzWuX2Lq-r8wfNy79I [in Ukrainian].

7. Shtefan, M.I., Omelchenko, M.P., & Shtefan, S.M. (2001). *Vykonannia sudovykh rishen* [Execution of court decisions]. Kyiv: Yurinkom Inter [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редакції 15.03.2018

УДК 342.951:341.241.3 (477)

Миргород-Карпова Валерія Валеріївна
аспірант, фахівець кафедри АГПФЕБ ННІ права
Сумського державного університету
vv_myrhorod@ukr.net

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ МЕХАНІЗМ УКЛАДЕННЯ ТА ВИКОНАННЯ МІЖНАРОДНИХ ДОГОВОРІВ ЩОДО ЗАЛУЧЕННЯ МІЖНАРОДНОЇ ТЕХНІЧНОЇ ДОПОМОГИ В УКРАЇНІ¹

Досліджено адміністративно-правовий механізм укладення та виконання міжнародних договорів щодо залучення міжнародної технічної допомоги в Україні. Визначено дефініцію «міжнародна технічна допомога». Проаналізовано нормативно-правове регулювання системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги. У статті автором звернено увагу на Стратегію залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями. Досліджено необхідність та можливість прийняття профільного закону в даній сфері.

Ключові слова: міжнародна технічна допомога, міжнародні фінансові організації, реципієнти, виконавці, бенефіціари, міжнародні договори, Стратегія залучення, виконання та моніторингу.

Mirgorod-Karpova V.V. ADMINISTRATIVE AND LEGAL MECHANISM FOR THE INTRODUCTION AND IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL AGREEMENTS CONCERNING THE ATTRACTION OF INTERNATIONAL TECHNICAL ASSISTANCE IN UKRAINE

The administrative-legal mechanism of the conclusion and execution of international treaties on attraction of international technical assistance in Ukraine is explored. The definition of "international technical assistance" is defined. The normative and legal regulation of the system of attraction, use and monitoring of international technical assistance is analyzed. In the article, the author draws attention to the Strategy for the attraction, use and monitoring of international technical assistance and cooperation with international financial organizations. The necessity and possibility of adopting a specialized law in this area was investigated.

Key words: international technical assistance, international financial organizations, recipients, executors, beneficiaries, international treaties, strategy of engagement, implementation and

¹ Робота виконана в рамках проекту № 0118U003582
Випуск 4. 2018

monitoring.

Постановка проблеми. Під впливом глобалізаційних процесів у світі поступової популярності набирає зовнішня фінансова допомога, направлена на покращення добробуту населення та економічний розвиток держав. Даний процес набув свого поширення ще в 60-х роках минулого століття та вже на початку XXI ст. почав проходити під егідою реалізації Цілей розвитку тисячоліття, основними результатами співпраці країн з міжнародними фінансовими організаціями у відповідності до яких є трансформація народного господарства, впровадження новітніх інноваційних технологій, зміни економічного, політичного та соціального характеру та як результат покращення життя населення та подолання бідності.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Теоретичні та практичні аспекти механізму укладення та виконання міжнародних договорів щодо залучення міжнародної технічної допомоги досліджені в роботах таких науковців, як: М.О. Михайлів,

Формування цілей статті. Дослідити адміністративно-правовий механізм укладення та виконання міжнародних договорів щодо залучення міжнародної технічної допомоги в Україні.

Виклад основного матеріалу. Одним із елементів сучасних форм фінансування на безповоротній основі країн, що потребують фінансової допомоги міжнародними фінансовими організаціями (далі по тексті - МФО) та іноземними державами є міжнародна технічна допомога (далі по тексті - МТД). О.Лисенко говорить, що під МТД слід розуміти ресурси та/або послуги, котрі передаються на безповоротній та безоплатній основі країною-донором з метою підтримки соціально та економічного розвитку країни-реципієнта згідно умов міжнародних договорів [4, с.176].

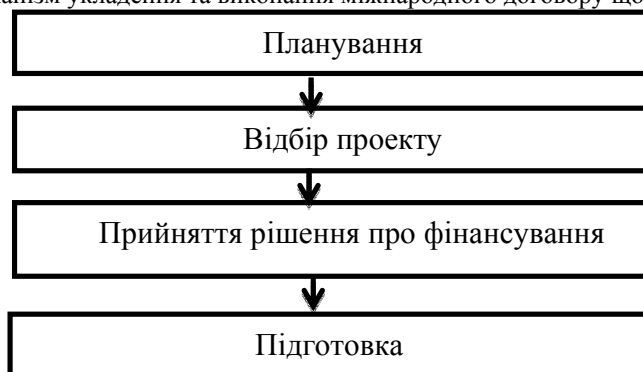
Постановою Кабінетом Міністрів України «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги» від 15.02.2002 р. №153 закріплено поняття «міжнародна технічна допомога», зазначаючи, що це фінансові та інші ресурси та послуги, що відповідно до міжнародних договорів України надаються донорами на безоплатній та безповоротній основі з метою підтримки України. Даним положенням визначається невичерпний перелік форм МТД: роботи, послуги, майно, котре набувається або ввозиться в Україну для реалізації відповідних проектів/програм, права інтелектуальної власності, гранти та інші фінансові ресурси, в тому числі стипендії. До даного переліку І.А. Рудницький додає ще такі найбільш популярні форми: консультативно-дорадча допомога та підготовка фахівців [13, с.20].

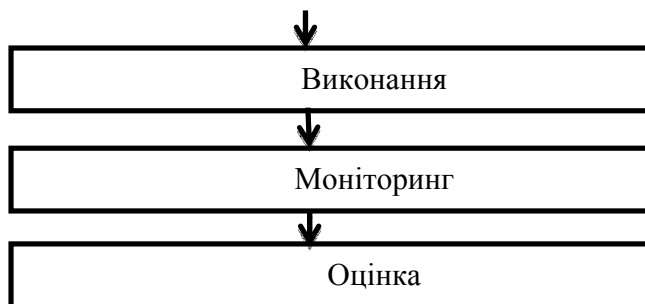
На сьогодні Україна реалізує значну кількість програм співробітництва, пов'язаних з МТД. Так, станом на 01.03.2018 р. Міністерством економічного розвитку та торгівлі України (далі по тексті – Мінекономрозвитку) зареєструвало 188 діючих проектів, при цьому загальна сума допомоги по даним проектам становить 6 032 665 533 дол. США. Лише станом на 01.03.2018 р. в Сумській області реалізується проектів на загальну вартість 70 793 383 дол. США.

З метою координації всього потоку інформації щодо реалізації в Україні програм міжнародної допомоги Департаментом координації міжнародних програм Мінекономрозвитку створено базу даних програм та проектів міжнародної фінансової допомоги – портал OpenAid, що вважаємо є кроком вперед щодо реалізації в Україні державного контролю за міжнародними фінансами та відтворення принципу прозорості в даній сфері. Ю.В. Єсипенко говорить, що станом на сьогодні при розподілі та використанні МТД наявна відсутність повторення (дублювання) тематики проектів та програм, а діяльність органів державної влади України направлена на залучення взаємно доповнюючі програм та фінансування нових сфер і регіонів держави [2, с.61].

З метою координації всієї роботи щодо залучення, розподілу, перерозподілу та цільового і ефективного використання МТД постановою Кабінету Міністрів України «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги» від 15.02.2002 р. №153 затверджено Порядок залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги (далі по тексті - Порядок). Вважаємо за можливе процес укладення такого міжнародного договору, його реалізація, розподіл коштів та їх цільове використання можна розділити на окремі послідовні етапи (Схема 1).

Схема 1. Механізм укладення та виконання міжнародного договору щодо залучення МТД.





Джерело: складено автором на основі дослідження Єсипенко Ю.В., Єрмакова Л.К., Мурзіна Т.А., Петренко О.В., Яценко О.М.

Одним із перших і базовим є етап планування залучення МТД як етап аналізу загальної ситуації в державі, з метою виокремлення базових проблем, котрі потребують першочергового вирішення, шляхом співробітництва з МФО, іноземними країнами, донорськими установами тощо. Так, пунктом 4 Порядку залучення, використання та моніторингу МТД передбачений обов'язок органів державної влади, зокрема міністерств, центральних і місцевих органів виконавчої влади надсилати до Мінекономрозвитку власні пропозиції та рекомендації, направлені на окреслення пріоритетів щодо залучення МТД. Дані пропозиції в обов'язковому порядку повинні бути перевірені на їх відповідність Державній програмі економічного та соціального розвитку України відповідного поточного року та пропозиціям фінансування програм донорами. Донедавна в Україні не було жодної програми подібної до Державної програми економічного та соціального розвитку України. Однак згідно інформації з урядового порталу КМУ затверджено середньостроковий план пріоритетних дій до 2020 р. Даним планом визначено основні напрямки та цілі діяльності і реалізації своїх повноважень урядом країни з 2017 р. по 2020 р. Коментуючи своє розпорядження КМУ «Про затвердження середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року та плану пріоритетних дій Уряду на 2017 рік» від 03.04.2017 р. №275-р зазначає, що кінцевою метою реалізації має стати забезпечення поступового зростання рівня життя громадян, збільшення якості життя, що виступає передумовою сталого економічного розвитку держави. Середньострокове планування визначено на основі запланованих комплексних реформ окреслених Стратегією сталого розвитку України («Україна - 2020»), Програмою діяльності КМУ, Стратегією реформування державного управління України на 2016-2010 р., Угодою про асоціацію, Меморандуму з МВФ, Національною стратегією у сфері прав людини, Національним планом дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки, мир, безпека» на період до 2020 р. та Коаліційної угоди. Серед вище перелічених документів, науковці визначають, що провідне місце посідає ухвалена указом Президентом України від 2015 р. «Стратегія сталого розвитку України («Україна-2020»), котра ставить за мету реалізацію стратегічно важливих реформ та європейських стандартів життя для населення. Однак, як вказує Т.В. Кожухова, дана програма розвитку держави є занадто умовною, при цьому не визначає цілі сталого розвитку України та індикаторів економічного та соціального розвитку, шляхи реалізації програми та очікувані результати [3, с.126].

При цьому дослідник говорить, що Стратегія є лише узагальненим документом, який не дає відповідь на питання щодо можливостей досягнення сталого розвитку в країні, не формує чітких та конкретних цілей та завдань, не встановлює індикатори для перевірки економічного та соціального благополуччя держави та інших очікуваних результатів реалізації Стратегії та контролю за їх виконанням. Таким чином, для реальності та повноважності даного документу необхідним та першочерговим є внесення змін із конкретизуванням основних положень.

Також проаналізувавши кожен із вище зазначених документів, можна дійти висновку, що жоден з них в своїх положеннях не узгоджує питання чіткого регулювання механізму залучення міжнародної фінансової допомоги МФО, їх моніторингу та контролю за використанням коштів та взагалі не говорять про наявність проблематики і прогалин в даній сфері.

Згідно п.6 Порядку залучення, використання та моніторингу МТД, Мінекономрозвитку формує програми розвитку відповідних галузей, сфер діяльності з урахуванням існуючих (діючих) програм. Таке формування здійснюється на підставі узгоджених з донами стратегічних програм взаємодії. Саме на даному етапі відбувається своєрідна ідентифікація проектів, шляхом відбору ідей, пропозицій, розроблення практичного плану дій та подальше двостороннє прийняття рішення про фінансування проекту [13, с.23].

У відповідності до чинного законодавства України, кожен проект фінансування МТД підлягає обов'язковій державній реєстрації, котра виступає підставою для акредитації виконавців визначення права на отримання імунітетів, пільг та привілеїв. Така процедура визначена Порядком. На підготовчому етапі також затверджується графік виконання, бюджет, етапи фінансування по конкретним роботам, послугам тощо.

Виконавцем проекту згідно Порядку залучення, використання та моніторингу МТД є будь-яка особа, яка має письмову угоду з донором та здійснює реалізацію відповідного проекту (програми). Так, наприклад, 31.03.2017

р. завершилося виконання проекту Департаменту закордонних справ, торгівлі та розвитку Канади «Освіта суддів – для економічного розвитку» №3054, кошторисна вартість якого становить 11 513 604 дол. США (5 818 792 канадських доларів) [11]. Виконання такого проекту розпочалося з 01.04.2012 р. та було направлено на сприяння покращення середовища для ведення бізнесу в Україні, шляхом підвищення рівня компетентності судових органів у сфері господарських та економічних спорів. Реципієнтом, тобто резидентом України, котрий безпосередньо одержує МТД у відповідності до проекту є Національна школа суддів України; виконавцем проекту – Національний суддівський інститут Канади; бенефіціаром (відповідно до абз. 1 п. 2 Порядку центральний орган виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласної, Київської, Севастопольської міських державних адміністрацій, до компетенції яких належить формування, реалізація державної політики у конкретній галузі та регіоні, де в майбутньому передбачається запровадження проекту, Секретаріат Кабінету Міністрів України, Адміністрація Президента України) – Вища кваліфікаційна комісія суддів України. Реєстраційною картою проекту №3045 зафіксовано, що плану закупівлі товарів, робіт та послуг на реєстрацію не подано. Жодних інших документів щодо проекту №3045, котрий станом на сьогодні є таким, що виконано в базі Open Aid не зазначено. Таким чином, ознайомлення з планом виконання даного проекту, досягнення/недосягнення цілей, виконаними роботами/наданими послугами, з поточним і заключним звітом, заходами моніторингу та контролю є неможливим.

Наприклад, іншим проектом у сфері ядерної безпеки – «Розробка національного нормативного документа щодо радіаційної безпеки при виконанні джерел іонізуючого випромінювання» Норвезького агентства з радіаційного захисту Уряду Королівства Норвегії з початковою датою виконання 15.12.2016 р., кінцевою датою виконання 31.12.2018 р. та кошторисною вартістю 621 400,00 норвезьких крон. Основною ідеєю проекту є удосконалення національної нормативної бази у сфері радіаційного захисту при використанні джерел іонізуючого випромінювання, зокрема розробка нормативного документа верхнього рівня категорії «вимоги», що встановлює систематизовані вимоги радіаційної безпеки діяльності з джерелами іонізуючого випромінювання. При цьому, реципієнтом та виконавцем проекту є підприємство та установа України, а тому кошти отримані у вигляді МТД залишаються в державі. Відповідно до реєстраційної картки, виконавцем є Державне підприємство «Державний науково-технічний центр з ядерної та радіаційної безпеки»; реципієнтом є Державна інспекція ядерного регулювання України; бенефіціаром є Державна інспекція ядерного регулювання України [12].

Окрема увага в механізмі укладення та виконання міжнародних договорів по залученню МТД приділяється питанню моніторингу, який у відповідності до Порядку проводиться Мінекономрозвитку разом з бенефіціаром та уповноваженими представниками донорами протягом часу реалізації проекту, а також на заключному етапі реалізації такого проекту. Поточний моніторинг провадиться шляхом надання реципієнтом бенефіціару наступної звітності: картка піврічної звітності, копії протоколів засідань наглядових рад та експертних комісій та щорічний звіт про стан реалізації проекту (програми). Чинним законодавством України не передбачено оприлюднення подібних документів, шляхом розміщення їх на офіційних веб-сайтах реципієнтів чи інших сторін міжнародних договорів або у засобах масової інформації. Окрім цього, щодо офіційних сайтів бенефіціарів, котрі виконують наглядові функції у даних правовідносинах або засобів масової інформації, також не існує обов'язку розміщення подібної інформації. Згідно пункту 44 Порядку реципієнти мають забезпечувати оприлюднення на власному веб-сайті або у засобах масової інформації відомостей лише про отримання будь-якого майна, необхідного для забезпечення виконання завдань проектів, яке ввозиться або придбано на митній території України, протягом 10 календарних днів з дати зарахування його на баланс.

Щодо заключного моніторингу, то він реалізується шляхом подання реципієнтом підсумкового звіту щодо досягнення цілей проекту, витрачання бюджету тощо. Аналіз поданих документів у рамках поточного та заключного моніторингу провадиться бенефіціаром та результати такого аналізу подаються Мінекономрозвитку, котрий в подальшому готує власні висновки щодо реалізації проекту, досягнення попередньо поставлених цілей, оцінки виконання даного проекту, відповідність отриманих результатів меті проекту та висновки, котрі можуть бути покладені в основу під час укладення в майбутньому наступних проектів та програм з донорами.

К.В. Плоский досліджуючи проблематику механізму залучення МТД говорить, що основним недоліком в даній сфері є відсутність чіткого нормативного регулювання [7, с.4]. Ми погоджуємося з даною позицією, однак вважаємо недоречним говорити про необхідність прийняття профільного закону, наприклад Закон України «Про міжнародну технічну допомогу», котрий може створювати колізії з діючими нормативно-правовими актами. Також прийняття даного закону зможе лише нагромадити нормативно-правову базу в даній сфері. Станом на сьогодні є діюча постанова КМУ «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги» від 15.02.2002 р. №153, в основу якої покладено координацію роботи, пов'язану із залученням, наданням та ефективним використанням МТД. Дана постанова потребує доопрацювання та закріплення ряд важливих питань в даній сфері, зокрема: відповідальність виконавця, бенефіціара, реципієнта, Мінекономрозвитку за ефективність реалізації проекту та раціональністю витрачання коштів; механізм розподілу в межах Державного бюджету України; публічність укладення таких договорів та моніторингу їх виконання; обов'язковість оприлюднення результатів як кінцевих, так і проміжних; оцінка ефективності та індикатори такої

ефективності; обов'язковість публічного оприлюднення висновку донора за результатами виконання проекту.

Окрім цього, вважаємо першочерговим кроком на шляху чіткого законодавчого врегулювання даної сфери – впорядкування нині діючих нормативно-правових актів. Так, на сьогодні є діючою Стратегія залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями на 2013-2016 роки, схвалена розпорядженням КМУ від 11.09.2013 р. №697-р. Однак, фактично дана Стратегія припиняє діяти вже після 2016 роки, однак станом на 2018 р. жодних інших регулюючих актів не приймається. Необхідно зазначити і Концепцію планування, залучення, ефективного використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями, схвалену розпорядженням КМУ від 20.10.2011р №1075-р, котра на офіційному веб-сайті ВРУ має статус чинної. Однак зі змісту Концепції вбачається, що її реалізація здійснювалась лише протягом 2011 -2016 рр.

Інші документи потребують хоч елементарного внесення змін – визначення органів державної влади та посадових осіб у відповідності до діючого законодавства. Так, указом Президента України «Про Національного координатора з питань технічної допомоги Європейського Союзу» від 01.11.2003 р. №1238/2003, яким затверджено Положення про Національного координатора з питань технічної допомоги Європейського Союзу, зі змінами від 07.07.2015 р. визначено національним координатором за посадою Міністра економіки та з питань європейської інтеграції. Однак з 2005 р. даної посади в Україні не існує.

Висновки. Таким чином, прискорений темп глобалізації знайшов своє відображення в співробітництві між країнами. З часом таке співробітництво для всіх сторін поставило питання його ефективності та відповідності основоположним цілям. Ще в 1970 р. Комісією з міжнародного розвитку Світового банку запропоновано проведення конференції щодо обговорення питання про створення більш дієвого механізму координації та оцінки результатів надання міжнародної фінансової допомоги країнам, що її потребують [5]. З часом було проведено кілька форумів високого рівня з питань підвищення ефективності допомоги:

1) Римський форум (2003 р.), результатом якого стало прийняття Римської декларації з питань узгодження [10];

2) Паризький форум (2005 р.) та прийняття Паризької декларації підвищення ефективності зовнішньої допомоги, що стала першою декларацією в якій належну увагу було приділено не лише механізму залучення коштів та їх використання, а оцінці результатів використання, двосторонньої підзвітності та контролю за використанням коштів [6];

3) Аккрський форум (2008 р.) - проблематика підзвітності та контролю знайшла своє відображення в положеннях Аккрської програми дій, у відповідності до яких було удосконалено інформаційну систему, узгоджено моніторинг реципієнтів, підвищення рівня прозорості контролю для донорів з боку парламентів країн-реципієнтів шляхом оприлюднення доходів, бюджетів, результатів аудиторських перевірок [1];

4) Пусанський форум (2011 р.) завершився прийняттям Пусанського плану партнерства з метою ефективного співробітництва у сфері розвитку, котрий продовжив тематику прозорості, підзвітності і контролю за залученою допомогою та зосередженість на результатах [15].

Отже, популярність та актуальність такого питання як надання міжнародної фінансової допомоги у будь-яких її проявах країнам, що потребують її, поклато зародження проблематики контролю за якістю, ефективністю та правильністю витрачанням таких коштів. Питання є першочерговим не лише для донорів, а й для реципієнтів, враховуючи негативні показники впливу або взагалі їх відсутність на економічну та соціальну сфери. Для України, котра обрала курс на євроінтеграцію та тісно співпрацює з міжнародними фінансовими організаціями, іншими державами, донорськими установами дане питання з кожним кором набирає все більшої актуальності та важливості.

Список використаних джерел:

1. Аккрская программа действий. URL: <http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-1217425866038/AAA>.

2. Єсипенко Ю.В., Єрмакова Л.К., Мурзіна Т.А., Петренко О.В., Яценко О.М. Механізм імплементації міжнародної технічної допомоги в аспекті керування проектним циклом. Ядерна та радіаційна безпека. 2013. №1 (57). С.59-64.

3. Кожухова Т.В. Зовнішня допомога розвитку: проблеми підвищення ефективності. Modern scientific researches and developments: theoretical value and practical results – 2016: Materials of International scientific and practical conference (Bratislava, 15–18 March 2016). К.: LCC «NVP» Interservice», 2016. Р. 126–127.

4. Лисенко О. Роль міжнародної технічної допомоги європейських фондів у фінансуванні регіональних проектів розвитку в Україні. Світ фінансів. 2009. №3. С.175-183.

5. Некоторые меры по повышению общей результативности системы Организации Объединенных Наций на уровне стран. Дорис Берtrand. 2005. URL: https://www.unju.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2005_2_Part_1_Russian.pdf.

6. Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи. URL: <http://www.oecd.org/>.

7. Плоский К.В. Міжнародна технічна допомога як міждисциплінарна науково-практична проблема. URL:

<http://academy.gov.ua/ej/ej18/PDF/17.pdf>.

8. Порядок залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.02.2002 р. №153 / Верховна Рада України. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/153-2002-п>.

9. Стратегія сталого розвитку "Україна – 2020": Указ Президента України від 12.01.2015 № 5/2015 / Верховна Рада України. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5/2015>.

10. Римская декларация по вопросам согласования. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/romedecl_on_harmonization.shtml.

11. Реєстраційна картка проекту №3045. URL: http://openaid.gov.ua/uploads/attached/project/934/3045_Canada_MinistryOfForeignAffairsTradeAndDevelopment_01042012-31032017_19052014.PDF.

12. Реєстраційна картка проекту №3577. URL: http://openaid.gov.ua/uploads/attached/project/1260/3577_Норвегія.pdf.

13. Рудніцький І.А., Мильченко О.М., Островський О.В., Троцький І.В. Стан і проблеми залучення міжнародної технічної допомоги в інтересах розвитку системи підготовки національних контингентів та національного персоналу. Збірник наукових праць Центру воєнно-стратегічних досліджень Національного університету оборони України ім. І. Черняхівського. 2014. №3. С.19-25.

14. Стратегія залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги і співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями на 2013–2016 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.09.2013 р. / Верховна Рада України / №697-р. <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/697-2013-р>.

15. Busan partnership for effective development cooperation fourth high level forum on aid effectiveness, Busan, Republic of Korea, 29 November – 1 December 2011. URL: <http://www.dev-practitioners.eu/old.cu4eu.by>.

REFERENCES

1. Akkrkaia programma deistvii [Accra Agenda for Action]. (n.d.). *siteresources.worldbank.org*. Retrieved from http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-12174258660_38/AAA [in Russian].

2. Yesypenko, Yu.V., Yermakova, L.K., Murzina, T.A., Petrenko, O.V., & Yatsenko O.M. (2013). Mekhanizm implementatsii mizhnarodnoi tekhnichnoi dopomohy v aspekti keruvannia proektnym tsykлом [Mechanism of implementation of international technical assistance in the aspect of project cycle management.]. *Yaderna ta radiatsiina bezpeka – Nuclear and radiation safety, 1 (57)*, 59-64 [in Ukrainian].

3. Kozhukhova, T.V. (2016). Zovnishnia dopomoha rozvytku: problemy pidvyshchennia efektyvnosti [External development assistance: problems of efficiency improvement]. *Modern scientific researches and developments: theoretical value and practical results: Materials of International scientific and practical conference (Bratislava, 15–18 March 2016)*. K.: LCC «NVP» Interservice» [in Ukrainian].

4. Lysenko, O. (2009). Rol mizhnarodnoi tekhnichnoi dopomohy yevropeiskykh fondiv u finansuvanni rehionalnykh proektiv rozvytku v Ukraini [The role of international technical assistance of European funds in financing regional development projects in Ukraine]. *Svit finansiv – The world of finance, 3*, 175-183 [in Ukrainian].

5. Doris Bertrand. (2005). Nekotorye mery po povysheniui obshchei rezul'tativnosti sistemy Organizatsii Obieedinennykh Natsii na urovne stran [Some measures to improve the overall performance of the United Nations system at the country level]. (n.d.). *www.unjiu.org*. Retrieved from https://www.unjiu.org/ru/reports-notes/Documents/JIU_REP_2005_2_Part_1_Russian.pdf [in Russian].

6. Parizhskaia deklaratsiia po povysheniui effektivnosti vneshnei pomoshchi [Paris Declaration on Aid Effectiveness]. (n.d.). <http://www.oecd.org>. Retrieved from <http://www.oecd.org> [in Russian].

7. Ploskyi, K.V. Mizhnarodna tekhnichna dopomoha yak mizhdystsyplinarna naukovo-praktychna problema [International technical assistance as an interdisciplinary scientific and practical problem]. (n.d.). *academy.gov.ua*. Retrieved from <http://academy.gov.ua/ej/ej18/PDF/17.pdf> [in Ukrainian].

8. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy Pro Poriadok zaluchennia, vykorystannia ta monitorynhu mizhnarodnoi tekhnichnoi dopomohy vid 15.02.2002 r. №153 [The Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine on the Procedure for the Involvement, Use and Monitoring of International Technical Assistance from February 15 2002, №153]. *zakon3.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/153-2002-п> [in Ukrainian].

9. Ukaz Prezidenta Ukrainy Pro Stratehiu staloho rozvytku "Україна – 2020" vid 12.01.2015 № 5/2015 [Decree of the President of the Ukraine Strategy for Sustainable Development "Ukraine – 2020" from January 12 2015, № 5/2015]. *zakon0.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/5/2015> [in Ukrainian].

10. Rimaskaia deklaratsiia po voprosam soglasovaniia [Rome Declaration on Harmonization]. (n.d.). *www.un.org*. Retrieved from http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/romedecl_on_harmonization.shtml [in Ukrainian].

11. Reiestratsiina kartka proektu №3045 [Registration card of the project №3045]. (n.d.). *openaid.gov.ua*. Retrieved from http://openaid.gov.ua/uploads/attached/project/934/3045_Canada_MinistryOfForeignAffairsTradeAndDevelopment_01042012-31032017_19052014.PDF [in Ukrainian].

12. Reiestratsiina kartka proektu №3577 [Registration card of the project №3577]. (n.d.). *openaid.gov.ua*. Retrieved from http://openaid.gov.ua/uploads/attached/project/1260/3577_Norvehiiia.pdf [in Ukrainian].

13. Rudnitskyi, I.A., Mylchenko, O.M., Ostrovskyi, O.V., & Trotskyi I.V. (2014). Stan i problemy zaluchennia mizhnarodnoi tekhnichnoi dopomohy v interesakh rozvytku systemy pidhotovky natsionalnykh kontynhentiv ta natsionalnoho personal [Status and problems of attracting international technical assistance for the development of a system for training national contingents and national personnel]. *Zbirnyk naukovykh prats – Collection of scientific works*, 3, 19-25 [in Ukrainian].

14. Stratehiia zaluchennia, vykorystannia ta monitorynhu mizhnarodnoi tekhnichnoi dopomohy i spivrobotnytstva z mizhnarodnymy finansovymy orhanizatsiiamy na 2013-2016 roky, skhvalena rozporiadzhenniam Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 11.09.2013 r. [Strategy for attracting, using and monitoring international technical assistance and cooperation with international financial organizations for 2013-2016, approved by the order of the Cabinet of Ministers of Ukraine from September 11 2013, №697-p]. *zakon5.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/697-2013-r> [in Ukrainian].

15. Busan partnership for effective development cooperation fourth high level forum on aid effectiveness, Busan, Republic of Korea, 29 November-1 December 2011. *www.dev-practitioners.eu*. Retrieved from <http://www.dev-practitioners.eu/old.cu4eu.by> [in English].

Стаття надійшла до редакції 17.03.2018

УДК 351.745

Савельєва Інна Володимирівна
ад'юнкт докторантури
та аспірантури ОДУВС
stremenovsky@mail.ru

ОСОБЛИВОСТІ ПІДГОТОВКИ КАДРІВ ДЛЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ У СФЕРІ ВИЩОЇ ОСВІТИ

У статті розглянуто поняття підготовки кадрів як складової державної політики у сфері вищої освіти та як предмета адміністративно-правового регулювання, а також наведено його визначення. Виокремлено структурні елементи системи підготовки кадрів для Національної поліції України та охарактеризовано завдання кожного з них. Окреслено сучасні погляди на реформування системи підготовки кадрів для Національної поліції України у сфері вищої освіти.

Ключові слова: підготовка кадрів, вища освіта, державна політика у сфері вищої освіти, завдання підготовки кадрів, професійна підготовка, професійна освіта, Національна поліція України

Savelyeva I. V. TRAINING OF PERSONNEL FOR THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE AS A COMPONENT OF THE STATE POLICY IN THE FIELD OF HIGHER EDUCATION

The article deals with the concept of training as a component of the state policy in the sphere of higher education and as a subject of administrative and legal regulation and imposed its definition. Isolated structural elements of the personnel training system for the National Police of Ukraine and characterized the tasks of each of them. Determined the modern views on reforming the system of personnel training for the National Police of Ukraine in the sphere of higher education.

It is determined that the peculiarities of training for the National Police of Ukraine in the field of higher education are understanding of this process as an integral part of the state policy in the field of higher education, as well as the subject of administrative and legal regulation; change of the tasks of training in accordance with the requirements of modern European integration processes; adaptation of the international experience of training police personnel to national conditions.

Key words: personnel training, higher education, state policy in the sphere of higher education, training tasks, professional training, professional education, the National Police of Ukraine.

© I.V.Савельєва, 2018